

СЕКЦИЯ 6. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

УДК 336.22:332

Атаманова А.В., Сазанов О.В.

Елабужский институт Казанского федерального университета
г. Елабуга

НДФЛ И ЕГО РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Аннотация. *Налогообложение доходов физических лиц во всех государствах играет немаловажную роль в образовании консолидированного бюджета. Масштабы поступлений НДФЛ в бюджет находятся в зависимости от уровня развития экономики государства, что определяет уровень доходов населения.*

Ключевые слова: *НДФЛ, консолидированный бюджет РТ, налогообложение, ставка налога.*

PERSONAL INCOME TAX AND ITS ROLE IN THE FORMATION OF THE CONSOLIDATED REGIONAL BUDGET ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN

Abstract. *Taxation of income of individuals in all states plays an important role in the formation of the consolidated budget. The scale of personal income tax revenues in the budget are based on the level of development of the state economy, which determine the level of income of the population.*

Keywords: *personal income tax, the consolidated budget of the Republic of Tatarstan, taxation, the tax rate.*

Масштабы поступлений НДФЛ в бюджет находятся в зависимости от уровня развития экономики государства, что определяет уровень доходов населения. Данный налог регулирует и уровень потребления, стимулируя его или же сдерживая. В связи с этим для государства принципиально важным является соблюдение народнохозяйственных интересов страны в виде поступлений налогов в бюджет и соблюдение принципа справедливости при налогообложении.

Впервые в России 11 февраля 1812 года был введен прогрессивный процентный сбор с доходов от недвижимого имущества, представляющий собой своеобразную форму подоходного налога. А специальный закон о подоходном налоге был принят лишь 6 апреля 1916 года, и в нём наиболее полно воплотились принципы подоходного налогообложения. В начале 60-х годов в России была предпринята попытка постепенного уменьшения вплоть до отмены налога с заработной платы, в связи с чем был издан Закон СССР от 7 мая 1960 г. «Об отмене налогов с заработной платы рабочих и служащих».

С момента вступления в силу части второй НК РФ в 2001 году в РФ действует фиксированная ставка налога в размере 13% и отсутствует наименьший не облагаемый налогами размер доходов [2]. Основными особенностями данной системы налогообложения являются:

- отказ от прогрессивной ставки налога и установление единой минимальной налоговой ставки в размере 13% для большей части доходов физических лиц;
- значительное расширение используемых налоговых льгот и вычетов;

– внесение изменений в формирование налогооблагаемой базы.

Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), формируют консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации [1].

Бюджеты, формируемые на территории субъекта РФ, – региональный и местные – считаются обособленными, самостоятельными денежными фондами. В консолидированном бюджете можно учесть все бюджеты, действующие на территории конкретного субъекта РФ. Консолидированный бюджет субъекта РФ представляет свод бюджетных показателей, в которых указаны обобщенные данные по расходам и доходам, из каких источников поступают денежные средства и куда они направляются для использования. Для управления государственными делами на региональном уровне следует знать, какие финансовые средства находятся на этой территории. Используя аналитические данные отчетов ФНС России о поступлении налоговых платежей в финансово-бюджетные системы регионов, проанализируем сумму поступлений НДС в консолидированный бюджет Республики Татарстан (далее РТ).

Таблица 1.

**Поступления налога на доходы физических лиц
в консолидированный бюджет Республики Татарстан в 2013-2015 гг.
и его доля в общей сумме консолидированного бюджета, млн. руб.**

Наименование налога	За 2013 г.	За 2014 г.	За 2015 г.
Налоговые доходы консолидированного бюджета РТ	153106	172774	189904
Сумма НДС в консолидированном бюджете РТ	51327	55140	57918
Доля НДС в консолидированном бюджете РТ	33.5%	31.9%	30.5%

Из данных таблицы мы видим, что, несмотря на ежегодное увеличение налоговых доходов, мобилизуемых в Республике Татарстан, и ежегодное увеличение абсолютного показателя суммы НДС, уплачиваемого на территории республики, доля НДС в структуре консолидированного бюджета неуклонно снижается. За исследуемый период доля НДС снизилась с 33.5% до 30.5%, что говорит о стагнации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, то есть заработной платы граждан [9].

Одной из основных задач НДС является достижение наиболее оптимального соотношения между экономической эффективностью и социальной справедливостью налога. Другими словами, в стране ставки налога должны быть такие, чтобы не ущемлять и не нарушать права налогоплательщиков, чтобы ставка налога была соразмерна с получаемым доходом граждан и не допускать получения ими ущерба.

Таким образом, НДС является основным бюджетообразующим налогом в Республике Татарстан, следовательно, актуальным является полнота и своевременность поступления НДС в бюджет республики при одновременном повышении качества налогового администрирования и осуществлении комплекса мероприятий, направленных на решение следующих актуальных проблем:

- а) создания условий выгоды легализации теневых доходов, не отражаемых в налоговой базе;
- б) обязательности заключения трудовых соглашений с наемными работниками, реализуемого через систему государственного контроля;
- в) контроля за своевременной и полной уплатой начисленного налога в бюджет в целях минимизации недоимок по НДС;
- г) введения прогрессивного налогообложения НДС [6].

Вышеназванные меры позволят стабилизировать мобилизационные возможности НДФЛ и восстановить его значение в региональных и муниципальных бюджетах.

Литература:

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // СПС Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200976#0> (дата обращения: 01.10.2016).
2. "Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // СПС Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200844#0> (дата обращения: 01.10.2016).
3. Ахметшин Э.М., Габитова Р.Р. Налог на прибыль организаций и его влияние на бюджет субъекта рф на примере Республики Татарстан // Риск-менеджмент в экономике устойчивого развития: материалы III Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых с международным участием (10 декабря 2014 года). Елабуга, 2015. С. 89-92.
4. Сазанов О.В., Ахметшин Э.М. Альтернативная форма налогового контроля. «Горизонтальный» мониторинг в действии // Налоги и налогообложение. 2016. № 4. С. 325-332.
5. Сазанов О.В., Максимова Е.П., Соловьева Д.О. Анализ динамики налога на имущество организаций в структуре доходов регионального бюджета на примере Республики Татарстан // Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 145-148.
6. Сазанов О.В., Саркарова З.А. Налоговый федерализм: настоящее и будущее // Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 149-152.
7. Сазанов О.В., Соловьева Д.О., Максимова Е.П. Роль местных налогов в формировании местного бюджета // Экономика и социум. 2015. № 2-4 (15). С. 139-144.
8. Sazanov O. V., Akhmetshin, E. M. Tax monitoring as an alternative to existing forms of tax control in Russia. // Journal of Economics and Economic Education Research. 2016. T. 17. Special Issue. С. 15-20.
9. Отчет по форме № 1-НМ по состоянию на 01.01.2014 // Федеральная Налоговая служба URL: https://www.nalog.ru/rn16/related_activities/statistics_and_analytics/forms/4185658/ (дата обращения: 01.10.2016).